

Aan:
het dagelijks bestuur van de GGD Drenthe
Postbus 144
9400 AC ASSEN



Assen, 11 november 2025
Ons kenmerk 46/4.15/2025001507
Behandeld door mevrouw H. Wolters (0592) 36 51 29
Onderwerp: Financieel toezicht; vorm en bevindingen Begroting 2026

Geacht bestuur,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeenschappelijke regeling repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Wij verwijzen u naar artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: Repressief begrotingstoezicht voor 2026

Wij hebben geconstateerd dat uw Begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2026 sprake is van repressief begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

Overwegingen

1. U hebt de begroting en de jaarrekening tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet
2. de Wet gemeenschappelijke regelingen
3. de Algemene wet bestuursrecht
4. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
5. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 2022 voor gemeenschappelijke regelingen



De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de Jaarrekening 2024 en de Begroting 2026 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 september 2025, ingezonden;
2. de Begroting 2026 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2029 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht 'structureel en reëel evenwicht'. Dat wil zeggen dat structurele lasten gedekt moeten zijn door structurele baten en reëel heeft betrekking op de mate van realiteit van de (meerjaren)ramingen.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2026

De Begroting 2026 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Het structureel begrotingssaldo hebben wij bepaald door het begrotingssaldo te zuiveren van incidentele baten en lasten. Mochten zich in de loop van het begrotingsjaar ontwikkelingen voordoen die van invloed zijn op uw financiële positie, dan worden wij hiervan graag op de hoogte gehouden.

Jaarrekening 2024

Wij hebben uw Jaarrekening 2024 voor kennisgeving aangenomen.

Aandachtspunten voor de Begroting 2027

Reserves en voorzieningen

In uw begroting is een egaliseriereserve opgenomen met als doel "het voorkomen van pieken in de kosten en lasten in de toekomst (egalisatie van de kosten)". Op grond van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is deze vorm van kostenegalisatie echter niet toegestaan.

Het BBV schrijft voor dat baten en lasten moeten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben (artikel 59). Hiermee wordt beoogd dat een getrouw beeld wordt gegeven van de financiële positie in het betreffende begrotingsjaar. Het egaliseren van reguliere exploitatielasten via een reserve doorbreekt dit stelsel, omdat lasten bewust worden verschoven tussen jaren.

Daarnaast past deze egaliseriereserve niet binnen de toegestane vormen van reserves of voorzieningen zoals omschreven in de artikelen 43 en 44 BBV. Alleen bij specifieke verplichtingen, risico's of planmatig onderhoud mag een voorziening worden gevormd; voor overige exploitatie-uitgaven ontbreekt een wettelijke grondslag. De Commissie BBV heeft dit bevestigd in haar Notitie reserves en voorzieningen (2022), waarin staat dat het egaliseren van reguliere exploitatielasten over de jaren heen via een reserve in strijd is met het BBV.

Wij adviseren daarom deze egaliseriereserve te herzien en de betreffende lasten rechtstreeks in het jaar van realisatie te ramen.

Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Uw regeling kiest ervoor om voor een deel van de risico's, gerelateerd aan loon- en prijsstijgingen als weerstandscapaciteit beschikbaar te hebben. Voor de overige risico's geldt dat uw regeling niet kiest voor het hebben van beschikbare weerstandscapaciteit. Dit houdt in dat een eventuele exploitatietekorten per direct met de deelnemers wordt afgerekend. Deelnemers moeten in dat geval dit risico ook vermelden in hun paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de Jaarrekening 2024 en de Begroting 2026 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 september 2025, ingezonden;
2. de Begroting 2026 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2029 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht 'structureel en reëel evenwicht'. Dat wil zeggen dat structurele lasten gedekt moeten zijn door structurele baten en reëel heeft betrekking op de mate van realiteit van de (meerjaren)ramingen.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2026

De Begroting 2026 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Het structureel begrotingssaldo hebben wij bepaald door het begrotingssaldo te zuiveren van incidentele baten en lasten. Mochten zich in de loop van het begrotingsjaar ontwikkelingen voordoen die van invloed zijn op uw financiële positie, dan worden wij hiervan graag op de hoogte gehouden.

Jaarrekening 2024

Wij hebben uw Jaarrekening 2024 voor kennisgeving aangenomen.

Aandachtspunten voor de Begroting 2027

Reserves en voorzieningen

In uw begroting is een egaliseriereserve opgenomen met als doel "het voorkomen van pieken in de kosten en lasten in de toekomst (egalisatie van de kosten)". Op grond van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is deze vorm van kostenegalisatie echter niet toegestaan.

Het BBV schrijft voor dat baten en lasten moeten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben (artikel 59). Hiermee wordt beoogd dat een getrouw beeld wordt gegeven van de financiële positie in het betreffende begrotingsjaar. Het egaliseren van reguliere exploitatielasten via een reserve doorbreekt dit stelsel, omdat lasten bewust worden verschoven tussen jaren.

Daarnaast past deze egaliseriereserve niet binnen de toegestane vormen van reserves of voorzieningen zoals omschreven in de artikelen 43 en 44 BBV. Alleen bij specifieke verplichtingen, risico's of planmatig onderhoud mag een voorziening worden gevormd; voor overige exploitatie-uitgaven ontbreekt een wettelijke grondslag. De Commissie BBV heeft dit bevestigd in haar Notitie reserves en voorzieningen (2022), waarin staat dat het egaliseren van reguliere exploitatielasten over de jaren heen via een reserve in strijd is met het BBV.

Wij adviseren daarom deze egaliseriereserve te herzien en de betreffende lasten rechtstreeks in het jaar van realisatie te ramen.

Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Uw regeling kiest ervoor om voor een deel van de risico's, gerelateerd aan loon- en prijsstijgingen als weerstandscapaciteit beschikbaar te hebben. Voor de overige risico's geldt dat uw regeling niet kiest voor het hebben van beschikbare weerstandscapaciteit. Dit houdt in dat een eventuele exploitatietekorten per direct met de deelnemers wordt afgerekend. Deelnemers moeten in dat geval dit risico ook vermelden in hun paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Wij verzoeken u daarom om in de volgende begroting een integraal overzicht van de materiële risico's op te nemen, voorzien van een kwantificering en een duiding van de mogelijke gevolgen voor de deelnemende gemeenten. Dit stelt de deelnemende gemeenten in staat de risico's in hun eigen paragraaf Weerstandsvermogen en risico-beheersing juist en volledig te verwerken en mee te wegen bij de bepaling van hun weerstandsvermogen

Tot slot

Een afschrift van deze brief zenden wij aan het algemeen bestuur van uw gemeenschappelijke regeling.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Afschrift aan het algemeen bestuur van de GR GGD, Postbus 144, 9400 Assen